

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРУТИХИНСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

№ _____ от _____ 2021 года

22 апреля 2021 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Прыганского Совета депутатов Крутихинского района Алтайского края «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Прыганского сельсовета за 2020 год»

Настоящее заключение подготовлено контрольно-счетной палатой Крутихинского района Алтайского края (далее – КСП) в соответствии с:

- требованиями статей 264.4 - 264.6 Бюджетного Кодекса РФ;
- "Соглашением о передаче полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетной палате Крутихинского района Алтайского края" от 16.03.2021 № 4;

- Положением «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Прыганском сельсовете Крутихинского района Алтайского края», утвержденным решением Прыганского Совета депутатов Крутихинского района Алтайского края от 20.12.2018 № 49;

- Положением «О контрольно-счетной палате Крутихинского района Алтайского края», утвержденным решением Крутихинского районного Совета депутатов от 20.03.2020 года № 8;

- планом работы контрольно-счетной палаты Крутихинского района Алтайского края на 2021 год.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета сельсовета проведена и. о. председателя контрольно-счетной палаты Хрюкиной Е. В.

Срок проведения проверки: 21-22 апреля 2021 года.

Проверка проведена камерально по месту нахождения КСП.

Утверждение и исполнение бюджета Прыганского сельсовета, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета Прыганского сельсовета в части составления проекта бюджета сельсовета, исполнения бюджета сельсовета, составления отчета об исполнении бюджета сельсовета осуществляет комитет по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации Крутихинского района Алтайского края на основании соглашения № 42 от 20.12.2017 «О передаче осуществления отдельных органов местного самоуправления поселений по решению вопросов местного значения в области бюджетных отношений Администрации Крутихинского района», заключенного между администраций Прыганского сельсовета и Крутихинского районным Советом депутатов Алтайского края.

При подготовке заключения учтены результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности Прыганского сельсовета за 2020 год, отраженные в аналитической записке от 22.04.2021 года.

Бюджет Прыганского сельсовета утвержден решением Прыганского Совета депутатов Крутихинского района Алтайского края от 25 декабря 2019 № 55 "О бюджете сельского поселения на 2020 год" (далее – Решение № 55). Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно п. 8 р. 16 Положения «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Прыганского сельсовете Крутихинского района Алтайского края" после его подписания обнародовано и опубликовано на официальном сайте.

Проверкой установлено:

1. Общая характеристика исполнения бюджета Прыганского сельсовета в 2020 году

Решением Прыганского Совета депутатов Крутихинского района Алтайского края от 25 декабря 2019 № 55 бюджет Прыганского сельсовета утвержден по расходам в сумме 1879,0 тыс. руб., по доходам в сумме 1879,0 тыс. руб., бюджет является сбалансированным. С учетом принятых в течение 2020 года трех корректировок о внесении изменений в решение Прыганского Совета депутатов Крутихинского района Алтайского края № 55, бюджет Прыганского сельсовета утвержден по расходам в сумме 2219,93 тыс. руб., по доходам в сумме 2231,15 тыс. руб. Размер дефицита бюджета Прыганского сельсовета составляет 11,22 тыс. руб.

Изменения и дополнения в доходную часть бюджета вносились с учетом фактических поступлений доходов в бюджет, а также в связи со сверхплановыми поступлениями межбюджетных трансфертов.

Таблица 1 (тыс. руб.)

Дата внесения изменений	Номер решения	Объем доходов	Объем расходов	Размер дефицита
1	2	3	4	5
25.12.2019	55	1879,0	1879,0	0,00
31.01.2020	3	1879,0	1890,2	11,2
27.03.2020	6	1979,0	1990,0	11,0
29.12.2020	29	2219,93	2231,15	11,22

Исполнение бюджета Прыганского сельсовета за 2020 год составило: поступление в бюджет 2189,53 тыс. руб., расходы бюджета 2078,86 тыс. руб. Размер профицита составил 110,67 тыс. руб.

2. Характеристика исполнения доходной части бюджета

Доходная часть бюджета Прыганского сельсовета исполнена в сумме 2189,53тыс. руб., в том числе по доходам без учета безвозмездных поступлений – 775,66 тыс. руб., по безвозмездным поступлениям – 1413,87 тыс. руб.

Таблица 2 (тыс. руб.)

Наименование	Утверждено на 2020 год		Исполнено	Результат исполнен.	% исполнения
	Решение № 55 от 25.12.2019	Решение № 29 от 29.12.2020			
1	2	3	4	5	6
Налоговые и неналоговые доходы	834,4	754,4	775,66	21,26	102,82
Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	664,0	871,0	871,0	0,00	100,0
Безвозмездные поступления	1044,6	1465,53	1413,87	51,66	96,47
Всего доходов	1879,0	2219,93	2189,53	30,40	98,63

Фактическое поступление доходов в бюджет Прыганского сельсовета составило 101,0498,63% от утвержденной суммы. Налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 775,66 тыс. руб., или на 102,82%.

2.1. Доходы бюджета сельского поселения без учета безвозмездных поступлений

Формирование, поступление и отражение в отчетности доходов районного бюджета в разрезе источников поступления характеризуются следующими показателями:

Таблица 3 (тыс. руб.)

Наименование	Факт. исполнение за 2019 год	Решение № 42 от 25.12.2019	Решение № 31 от 28.12.2020	отклонения от первоначальных сумм	фактическое исполнение	Результат исполнения за 2020 год (т.руб.)	процент исполнения (%)	В сравнении с 2019 годом тыс. руб.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Налог на доходы физ. лиц	39,69	34,2	34,2	0,00	43,83	9,63	128,16	4,14
Налоги на совокупный доход в том числе:								
-единый сельхоз. налог	6,34	8,4	8,4	0,0	29,5	21,1	351,19	23,16
Налоги на имущество и земельный налог	715,29	784,8	704,8	80,0	695,33	9,47	98,66	19,96
Госпошлина	0,0	1,0	1,0	0,0	0,0	1,00	0,0	0,0
Административные платежи и сборы	0,0	6,0	6,0	0,0	6,0	0,0	100,00	6,0
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочие неналоговые доходы бюджетов сельских поселений	0,0	0,0	0,0	0,0	1,0	1,0	100,0	1,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего доходов	857,58	834,4	754,4	80,0	775,66	21,26	102,82	81,92

При скорректированном плане по налоговым и неналоговым доходам бюджета Прыганского сельсовета в сумме 754,4 тыс. руб., в бюджет поступило 775,66 тыс. руб., что составляет 102,82%. В сравнении с 2019 годом поступления уменьшились на 81,92 тыс. руб.

Анализ структуры налоговых и неналоговых доходов показывает, что основная доля в структуре доходов составляют налоги на имущество и земельный налог (89,64%), единый сельскохозяйственный налог (2,72%), налог на доходы физических лиц (5,65%).

Налог на доходы физических лиц

При плане 34,2 тыс. руб., в бюджет Прыганского сельсовета поступил налог на доходы физических лиц в сумме 43,83 тыс. руб., процент исполнения составляет 128,16%. Доля фактически полученного налога на доходы физических лиц в общей сумме налоговых доходов бюджета составляет 5,65%. По сравнению с 2019 годом поступление налога на доходы физических лиц в 2020 году уменьшилось на 4,14 тыс. руб.

Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН)

В соответствии со ст. 61.5 Бюджетного кодекса РФ доходы бюджета сельского поселения от уплаты единого сельскохозяйственного налога – формируются по нормативу 30 процентов. При плане 8,4 тыс. руб. фактически в бюджет Прыганского сельсовета единый сельскохозяйственный налог поступил в сумме 29,5 тыс. руб., процент выполнения плана составляет 351,19%. По сравнению с 2019 годом поступление единого сельскохозяйственного налога в 2020 году увеличилось на 23,16 тыс. руб. (поступление в 2019 году составило 6,34 тыс. руб.).

Налог на имущество физических лиц и земельный налог.

При плане 704,8 тыс. руб. фактически в бюджет Прыганского сельсовета поступило 695,33 тыс. руб., процент исполнения составляет 98,66. В 2019 году налог на имущество физических лиц и земельный налог перечислен в бюджет Прыганского сельсовета в сумме 715,29 тыс. руб.

Доходы на 2020 год запланированы по данным МИФНС России № 6 по Алтайскому краю. Первоначально налог на имущество физических лиц был запланирован в сумме 784,8 тыс. руб. Корректировка плана в сторону снижения произведена по фактическому поступлению налога в бюджет.

Госпошлина

При плане 1,0 тыс. руб. фактически поступило 0,00 тыс. руб. В 2019 году поступлений по данному виду налога не было. Данный вид дохода носит заявительный характер. Доходы запланированы администратором доходов на основании фактического поступления в бюджет поселения.

Административные платежи и сборы

При плане 6,0 тыс. руб. в бюджет Прыганского сельского поселения поступило 6,0 тыс. руб. процент исполнения составляет 100,00%. По сравнению с 2019 годом поступления по данному виду платежей и сборов увеличились на

6,0 тыс. руб. (поступления платежей и сборов в 2019 году составили 0,0 тыс. руб.). Доходы носят заявительный характер, запланированы администратором доходов на основании фактического поступления в бюджет поселения.

2.2. Безвозмездные поступления

Решением Прыганского Совета депутатов Крутихинского района Алтайского края от 25 декабря 2019 № 55, с учетом принятых в течение 2020 года трех корректировок бюджета поселения, безвозмездные поступления запланированы в сумме 1465,53 тыс. руб. Фактическое поступление составило 1413,87 тыс. руб., или 96,47 % от плановых назначений, в том числе:

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 871,02 тыс. руб., при плане 871,02 тыс. руб., процент исполнения составляет 100,00%;

- дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 47,4 тыс. руб., при плане 47,4 тыс. руб., процент исполнения составляет 100,00%;

- субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 71,3 тыс. руб., процент исполнения составляет 100%.

В отчетном финансовом году в сравнении с 2019 годом объем безвозмездных поступлений из районного бюджета в бюджет Прыганского сельсовета уменьшился на сумму 228,85 тыс. руб. В 2020 году объем безвозмездных поступлений составлял 1413,87 тыс. руб.

3. Характеристика исполнения расходной части бюджета Прыганского сельсовета

Исполнение расходов бюджета в 2020 году осуществлялось в целом в рамках действующего законодательства, на основе реестра расходных обязательств, в соответствии со ст. 87 Бюджетного кодекса РФ. Также в соответствии со ст. 217, 217.1 Бюджетного кодекса РФ исполнение бюджета организовано на основании сводной бюджетной росписи и кассового плана.

Решением Прыганского Совета депутатов Крутихинского района Алтайского края от 25 декабря 2019 № 55 бюджет Прыганского сельсовета утвержден с учетом принятых в течение 2020 года трех корректировок бюджета поселения, расходы поселения планируются в сумме 1879,0 тыс. руб., расходная часть была увеличена на 352,15 тыс. руб. (на 18,74% больше к первоначальному плану).

В течение отчетного финансового года были уточнены бюджетные ассигнования практически всех разделов. Уточненные плановые назначения по расходам в динамике составляют:

по разделу 0100 "Общегосударственные вопросы" бюджетные ассигнования увеличены на 15,34 тыс. руб. (на 0,96% от первоначально утвержденных назначений);

по разделу 0200 "Национальная оборона" бюджетные ассигнования увеличены на 6,1 тыс. руб. (на 9,35% от первоначально утвержденных назначений);

по разделу 0400 "Национальная экономика" бюджетные ассигнования увеличены на 100,00 тыс. руб. (на 200% от первоначально утвержденных назначений);

по разделу 0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство" бюджетные ассигнования увеличены на 223,21 тыс. руб. (на 148,81% от первоначально утвержденных назначений);

по разделу 0800 "Культура и кинематография" бюджетные ассигнования увеличены на 20,5 тыс. руб. (на 891,3% от первоначально утвержденных назначений).

Расходы бюджета Прыганского сельсовета исполнены в сумме 2078,86 тыс. руб., что на 152,29 тыс. руб. меньше принятых плановых назначений с учетом вносимых изменений.

Исполнение бюджета в разрезе разделов классификации расходов бюджета поселения и изменения относительно первоначального плана, а также их структура, предоставлена в таблице.

Таблица 4 (тыс. руб.)

Наименование показателя	Разд.	Исполнение за 2019 год	Уточненные назначения на 2020 год	2020 год исполнение			Структура	
				тыс. руб.	плана на 2020 год (т.руб.)	к факту за 2019 год (руб.)	2020 % исполнения	2020 % от расходов
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Общегосударственные вопросы	100	1997,97	1608,84	1520,61	88,22	477,36	94,51	73,15
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	102	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Функционирование местных администраций.	104	1956,77	1564,54	1478,11	86,44	478,66	94,47	71,10
Проведение выборов депутатов муниципального образования	107	36,11	40,0	38,22	1,78	2,11	95,55	1,84
Национальная оборона	200	63,7	71,3	71,3	0,0	7,6	100,0	3,43
Национальная экономика	400	75,24	150,0	103,4	46,6	28,19	68,93	4,97
Жилищно-коммунальное хозяйство	500	464,41	373,21	360,37	12,84	104,04	96,56	17,33
Культура и кинематография	800	0,0	22,8	20,17	2,63	20,17	88,46	0,97
Итого расходов бюджета		2606,41	2231,15	2078,86	152,29	527,55	93,17	x

4. Программная направленность расходов бюджета

В 2020 году в Прыганском сельсовете не реализовывались муниципальные программы.

5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

По состоянию на 01.01.2021 года у главного распорядителя средств бюджета Прыганского сельсовета дебиторская задолженность составила 2771,26 руб. тыс. руб.

По сравнению с прошлым периодом 2019 года дебиторская задолженность увеличилась на 83,51 тыс. руб.

Сумма кредиторской задолженности главного распорядителя по состоянию на 01.01.2021 года составила 246,08 тыс. руб., в том числе:

- по расчетам с бюджетом – 242,12 тыс. руб.;
- по расчетам по принятым обязательствам – 3,95 тыс. руб.

По сравнению с прошлым периодом 2019 года кредиторская задолженность уменьшилась на 954,62 тыс. руб.

Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2021 г. отсутствует.

Наличие кредиторской задолженности свидетельствует о недостаточности и ограниченности средств в бюджете для покрытия необходимых расходов, тогда как в соответствии со ст. 219 БК РФ получатель бюджетных средств принимает на себя бюджетные обязательства в пределах, доведенных до него в текущем финансовом году лимитов бюджетных обязательств.

Необходимо обеспечивать исполнение требований Бюджетного Кодекса РФ в части обязательности условий принятия получателем бюджетных средств бюджетных обязательств, в пределах, доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

6. Контроль эффективности использования средств бюджета

Контроль за эффективностью использования средств бюджета направлен на оптимизацию расходов бюджета и профилактику правонарушений в сфере бюджетного законодательства.

По результатам проведенного анализа исполнения бюджета Прыганского сельсовета за 2020 год нарушений не выявлено.

Принцип эффективности и результативности использования бюджетных средств, (требования ст. 34, 162 Бюджетного Кодекса РФ) не нарушен.

7. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета

Решением Прыганского Совета депутатов Крутихинского района Алтайского края от 25 декабря 2019 № 55 бюджет Прыганского сельсовета, установлен предельный размер дефицита в сумме 11,22 тыс. руб. Погашение дефицита бюджета планировалось производить за счет следующих источников:

- Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, которые планировались в размере минус 2189,53 тыс. руб.

Фактическое исполнение по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета Прыганского сельсовета сложилось следующим образом:

- Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в размере 2078,86 тыс. руб.

В результате при исполнении бюджета сложился профицит в сумме 110,67 тыс. руб.

Выводы

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Прыганского сельсовета за 2020 год дает основания для заключения о его достоверности и соответствии в целом порядку ведения бюджетного учета в соответствии с БК РФ и "Положением о бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Прыганском сельсовете".

Согласно отчету об исполнении бюджета Прыганского сельсовета за 2020 год исполнение доходной части бюджета Прыганского сельсовета на 98,63 % от плановых бюджетных назначений, расходной части – на 93,17%. Основные параметры бюджета были выполнены. Так, нормативно правовым актом о бюджете на 2020 год (с учетом вносимых изменений) доходы бюджета были утверждены в объеме 2219,93 тыс. руб., исполнение составило 2189,53 тыс. руб. Расходы, утвержденные в сумме 2231,15 тыс. руб., были исполнены на сумму 2078,86 тыс. руб.

Исполнение доходной части бюджета поселения в 2020 году обеспечено: на 64,57% безвозмездными поступлениями, и на 35,42% — налоговыми и неналоговыми доходами. Таким образом, в доходах Прыганского сельсовета доля собственных доходов значительно (на 38,03 процентных пункта) ниже доли финансовой безвозмездной помощи вышестоящего бюджета. В 2019 году доля собственных доходов поселения составляла 34,3%, доля безвозмездных поступлений – 65,7%. Увеличение объемов безвозмездных поступлений в бюджетную систему поселения с одновременным снижением налоговых поступлений демонстрирует ухудшение финансовой независимости Прыганского сельсовета.

Предложения

1. В целях соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджета Прыганского сельсовета и качественного составления бюджетной отчетности контрольно-счетная палата Крутихинского района Алтайского края предлагает усилить контроль за соблюдением норм бюджетного законодательства при исполнении бюджета поселения.

2. Принять действенные меры для гашения кредиторской задолженности.

3. Принимая во внимание, что бюджетная отчетность об исполнении бюджета Прыганского сельсовета за 2020 год дает основания для заключения о его достоверности и соответствии порядку ведения бюджетного учета установленного Бюджетным кодексом РФ и Положением "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в Прыганском сельсовете Крутихинского района Алтайского края", контрольно-счетная палата Крутихинского района Алтайского края рекомендует рассмотреть и утвердить отчет об исполнении бюджета Прыганского сельсовета за 2020 год.

И. о. председателя
контрольно-счетной палаты
Крутихинского района
Алтайского края:

Е. В. Хрюкина