

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРУТИХИНСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

№ ____ от ____ 2021 года

09 апреля 2021 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Крутихинского Совета депутатов Крутихинского района Алтайского края «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Крутихинского сельсовета за 2020 год»

Настоящее заключение подготовлено контрольно-счетной палатой Крутихинского района Алтайского края (далее – КСП) в соответствии с:

- требованиями статей 264.4 - 264.6 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетного Кодекса РФ);

- Соглашением «О передаче контрольно-счетной палате Крутихинского района Алтайского края полномочий контрольно-счетного органа Крутихинского сельсовета Крутихинского района Алтайского края по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля" от 17.03.2021 № 47;

- Положением «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Крутихинский сельсовет Крутихинского района Алтайского края», утвержденное решением Совета депутатов Крутихинского сельского Крутихинского района Алтайского края от 11.01.2016 № 1;

- Положением «О контрольно-счетной палате Крутихинского района Алтайского края", утвержденным решением Крутихинского районного Совета депутатов от 20.03.2020 года № 8;

- планом работы контрольно-счетной палаты Крутихинского района Алтайского края на 2021 год.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета сельсовета проведена и. о. председателя контрольно-счетной палаты Хрюкиной Е. В.

Срок проведения проверки: 08-09 апреля 2021 года.

Проверка проведена камерально по месту нахождения КСП.

Утверждение и исполнение бюджета Крутихинского сельсовета, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета Крутихинского сельсовета в части составления проекта бюджета поселения, исполнения бюджета поселения, составления отчета об исполнении бюджета поселения осуществляет комитет по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации Крутихинского района Алтайского края на основании Соглашения № 42 от 20.12.2017 "О передаче осуществления отдельных органов местного самоуправления поселений по решению вопросов местного значения в области бюджетных отношений Администрации Крутихинского района", заключенного между Администраций Крутихинского сельсовета и Крутихинским районным советом депутатов Алтайского края.

При подготовке заключения учтены результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности администрации Крутихинского сельсовета за 2020 год, отраженные в аналитической записке от 08.04.2021 года.

Бюджет Крутихинского сельсовета утвержден решением Крутихинского сельского Совета депутатов Крутихинского района Алтайского края до начала финансового года - Решение от 25 декабря 2019 г. № 119 "Об утверждении бюджета Крутихинского сельсовета на 2020 год" (далее – Решение № 119). Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии п. 6 р. 16 Положения «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Крутихинского сельсовет Крутихинского района Алтайского края» после его подписания обнародовано и размещено на официальном сайте.

Проверкой установлено:

1. Общая характеристика исполнения бюджета Крутихинского сельсовета за 2020 год

Решением Совета депутатов Крутихинского сельсовета депутатов Крутихинского района Алтайского края от 25 декабря 2019 г. № 39 утвержден бюджет по расходам в сумме 2590,2 тыс. руб., по доходам в сумме 2590,2 тыс. руб., бюджет является сбалансированным. С учетом принятых в течение 2020 года пяти корректировок о внесении изменений в решении Совета депутатов Крутихинского сельсовета Крутихинского района Алтайского края от 25 декабря 2019 г. № 119, бюджет Крутихинского сельсовета утвержден по расходам в сумме 13826,31 тыс. руб., по доходам в сумме 13930,06 тыс. руб. Размер дефицита бюджета Крутихинского сельсовета составляет 447,1 тыс. руб.

Изменения и дополнения в доходную часть бюджета вносились с учетом фактических поступлений доходов в бюджет, а также в связи со сверхплановыми поступлениями межбюджетных трансфертов.

В нарушение ст. 5, ст. 242 Бюджетного кодекса РФ в проект бюджета текущего года (2020 года) внесены изменения по окончании финансового года – от 17.03.2021 года № 45.

Таблица 1 (тыс. руб.)

Дата внесения изменений	Номер решения	Объем доходов	Объем расходов	Размер дефицита
1	2	3	4	5
25.12.2019	119	7741,3	7741,3	0,0
20.03.2020	128	11541,3	11541,3	0,0
18.06.2020	134	11541,3	11541,3	0,0
10.09.2020	144	13180,7	13180,7	0,0
24.12.2020	33	13379,2	13826,3	-447,1
17.03.2021	45	13379,2	13826,3	-447,1

Исполнение бюджета Крутихинского сельсовета за 2020 год составило: поступление в бюджет 13930,06 тыс. руб., расходы бюджета 12787,7 тыс. руб. Размер профицита бюджета Крутихинского сельсовета составил 1142,36 тыс. руб.

2. Характеристика исполнения доходной части бюджета сельского поселения

Доходная часть бюджета Крутихинского сельсовета исполнена в сумме 13930,06 тыс. руб., в том числе по доходам без учета безвозмездных поступлений – 4807,49 тыс. руб., по безвозмездным поступлениям – 9122,57 тыс. руб.

Таблица 2 (тыс. руб.)

Наименование	Утверждено на 2020 год		Исполнено	Результат исполнен.	% исполнения
	Решение № 119 от 25.12.2019	Решение № 45 от 17.03.2021			
1	2	3	4	5	6
Налоговые и неналоговые доходы	4400,3	3863,3	4807,49	944,19	124,44
Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	747,4	747,4	747,4	0,0	100,0
Безвозмездные поступления	3341,0	9515,87	9122,57	393,3	95,87
Всего доходов	7741,03	13379,17	13930,06	550,89	104,12

Фактическое поступление доходов в бюджет Крутихинского сельсовета составило 104,12% от утвержденной суммы. Налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 4807,49 тыс. руб., или на 124,44%.

2.1. Доходы бюджета сельского поселения без учета безвозмездных поступлений

Формирование, поступление и отражение в отчетности доходов районного бюджета в разрезе источников поступления характеризуются следующими показателями:

Таблица 3 (тыс. руб.)

Наименование	Факт. исполнение за 2019 год	Решение № 119 от 25.12.2019 года	Решение № 45 от 17.03.2021 года	Отклонение от первоначальных сумм	Фактическое исполнение	Результат исполнения за 2020 год (т.руб.)	Процент исполнения	В сравнении с 2019 годом тыс. руб.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Налог на доходы физ. лиц	528,6	579,3	579,3	0,0	572,73	-6,7	98,87	+44,13
Налоги на совокупный доход в том числе:								
-единый сельхоз. налог	303,0	279,3	279,3	0,0	1087,32	+808,02	389,3	+784,32
Налоги на имущество и земельный налог	2719,5	3491,0	2954,0	-537,0	3099,83	+145,83	104,94	-347,33
Госпошлина	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Административные платежи и сборы	9,5	0,0	10,0	+10,0	2,5	-7,5	10,0	-7,0
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	0,0	30,0	30,0	0,0	30,1	+0,1	10,3	+30,1
Прочие неналоговые доходы бюджетов сельских поселений	0,0	10,0	0,0	+10,0	15,0	+15,0	100,0	15,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего доходов	3506,56	4400,3	3863,3	-537,0	4807,49	+944,19	124,44	+1246,93

При скорректированном плане по налоговым и неналоговым доходам бюджета Крутихинского сельсовета в сумме 3863,3 тыс. руб., в бюджет поступило 4807,49 тыс. руб., что составляет 124,44%, или не выполнение на сумму 944,19 тыс. руб. В сравнении с 2019 годом поступления увеличилось на 1246,93 тыс. руб.

Анализ структуры налоговых и неналоговых доходов показывает, что основная доля в структуре доходов составляют налоги на имущество и земельный налог (64,48%), единый сельскохозяйственный налог (22,62%).

Налог на доходы физических лиц

При плане 579,3 тыс. руб., в бюджет Крутихинского сельсовета поступил налог на доходы физических лиц в сумме 572,76 тыс. руб., процент исполнения составляет 98,87%. Доля фактически полученного налога на доходы физических лиц в общей сумме налоговых доходов бюджета составляет 11,91%. По сравнению с 2019 годом поступление налога на доходы физических лиц в 2020 году увеличилось на 44,13 тыс. руб. (поступление в 2019 году составило 528,6 тыс. руб.).

Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН)

В соответствии со ст. 61.5 Бюджетного кодекса РФ доходы бюджета сельского поселения от уплаты единого сельскохозяйственного налога – формируются по нормативу 30 процентов. При плане 279,3 тыс. руб. фактически в бюджет Крутихинского сельсовета единый сельскохозяйственный налог поступил в сумме 1087,32 тыс. руб., процент выполнения плана составляет 808,02%. По сравнению с 2019 годом поступление единого сельскохозяйственного налога в 2020 году увеличилось на 784,32 тыс. руб. (поступление в 2019 году составило 303,0 тыс. руб.). Рост поступлений связан с увеличением налоговой базы по ЕСХН.

Налог на имущество физических лиц и земельный налог

При плане 2954,0 тыс. руб. фактически в бюджет Крутихинского сельсовета поступило 3099,83 тыс. руб., процент исполнения составляет 104,94%. В 2019 году налог на имущество физических лиц перечислен в бюджет Крутихинского сельсовета в сумме 2719,5 тыс. руб.. Доходы запланированы по данным МИФНС России № 6 по Алтайскому краю.

Прочие неналоговые доходы бюджетов сельских поселений

При плане 0,0 тыс. руб. в бюджет Крутихинского сельсовета поступило 15,0 тыс. руб. В сравнении с 2019 годом поступления по данному виду платежей и сборов увеличилось на 15,0 тыс. руб. Доходы запланированы по данным администратора дохода на основании фактического поступления в бюджет поселения.

2.2. Безвозмездные поступления

Решением Совета депутатов Крутихинского сельсовета Крутихинского района Алтайского края от 25 декабря 2019 г. № 119, с учетом принятых в течение 2020 года пяти корректировок бюджета поселения, безвозмездные поступления запланированы в сумме 9515,87 тыс. руб. Фактическое поступление составило 9122,57 тыс. руб., или 95,87% от плановых назначений, в том числе:

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 747,4 тыс. руб., при плане 747,4 тыс. руб., процент исполнения составляет 100,00%. В 2019 году поступления составили 6966,42 тыс. руб.;

- субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 285,3 тыс. руб., процент исполнения составляет 100%, в 2019 году поступления составили 283,3 тыс. руб.;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями при плане 3920,87 тыс. руб. в бюджет поселения перечислены в сумме 3527,57 тыс. руб. процент исполнения составляет 89,97%, в 2019 году поступления составили 2876,82 тыс. руб.

3. Характеристика исполнения расходной части бюджета Крутихинского сельсовета

Решением Совета депутатов Крутихинского сельсовета Крутихинского района Алтайского края от 25 декабря 2019 г. № 119 с учетом принятых в течение 2020 года пяти корректировок бюджета поселения, расходы поселения планируются в сумме 13826,31 тыс. руб., расходная часть была увеличена на 2285,0 тыс. руб. (на 19,8% больше к первоначальному плану).

В течение отчетного финансового года были уточнены бюджетные ассигнования практически всех разделов. Уточненные плановые назначения по расходам в динамике составляют:

по разделу 0100 "Общегосударственные вопросы" бюджетные ассигнования увеличены на 90,6 тыс. руб. (на 2,8% от первоначально утвержденных назначений);

по разделу 0200 "Национальная оборона" бюджетные ассигнования остались без изменения и составили 283,3 тыс. руб.;

по разделу 0400 "Национальная экономика" бюджетные ассигнования увеличены на 1888,4 тыс. руб. (на 111,34 % от первоначально утвержденных значений);

по разделу 0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство" бюджетные ассигнования увеличены на 4091,61 тыс. руб. (на 214,81 % от первоначально утвержденных значений);

по разделу 800 "Культура и кинематография" бюджетные ассигнования не были запланированы, увеличены на 604,4 тыс. руб. (на 100,0 % от первоначально утвержденных значений).

Расходы бюджета Крутихинского сельсовета исполнены в сумме в сумме 12787,7 тыс. руб., что на 1038,61 тыс. руб. меньше принятых плановых назначений с учетом вносимых изменений.

Наименование показателя	Разд.	Исполнение за 2019 год	Уточненные назначения на 2020 год	2020 год исполнение			Структура	
				тыс. руб.	плана на 2020 год (т.руб.)	к факту за 2019 год (руб.)	2020 % исполнения	2020 % от расходов
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Общегосударственные вопросы	100	2999,85	3326,4	2939,14	387,26	60,71	88,36	22,98
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	102	386,9	448,85	433,42	15,43	46,42	96,56	3,39
Функционирование местных администраций.	104	3105,05	2767,25	2399,52	367,73	705,53	86,71	18,76
Проведение выборов депутатов муниципального образования	107	40,0	88,5	88,4	0,1	48,4	100,67	0,69
Национальная оборона	200	283,3	285,3	285,3	0,0	2,0	100	2,23
Национальная экономика	400	4575,0	3584,4	3583,8	0,57	991,2	99,98	28,03
Жилищно-коммунальное хозяйство	500	4307,9	5996,41	5381,02	615,39	1073,12	89,73	42,08
Культура и кинематография	800	0,0	604,4	598,4	6,0	598,4	99,0	4,68
Итого расходов бюджета		10965,78	13826,31	12787,7	1038,61	1821,92	92,49	x

3.1. Общегосударственные вопросы

По разделу "Общегосударственные вопросы" утвержденные бюджетные назначения в сумме 3326,4 тыс. руб. исполнены в сумме 2939,14 тыс. руб., или на 88,36%. Доля расходов на общегосударственные вопросы в общей сумме расходов бюджета Крутихинского сельсовета составила 22,98%. По сравнению с 2019 годом расходы уменьшены на 60,71 тыс. руб.

По подразделу "Функционирование высшего должностного лица муниципального образования" осуществляется финансирование расходов на

функционирование главы Администрации Крутихинского сельсовета. Расходы на обеспечение деятельности главы Администрации Крутихинского сельсовета исполнены в сумме 433,42 тыс. руб., или на 96,56%. По сравнению с 2019 годом расходы увеличились на 46,42 тыс. руб.

По подразделу "Функционирование местных администраций" расходы на обеспечение деятельности Администрации Крутихинского сельсовета исполнены в сумме 2399,52 тыс. руб., или на 86,71%.

По подразделу "Проведение выборов и референдумов" осуществлялось финансирование выборов. Утвержденные бюджетные назначения в сумме 88,5 тыс. руб. исполнены в сумме 88,47 тыс. руб., или на 100,00%. В 2019 году расходы по данному подразделу составили 40,0 тыс. руб.

3.2. Национальная оборона

По данному разделу осуществлены расходы бюджета Крутихинского сельсовета по осуществлению полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 285,3 тыс. руб. или 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Доля расходов на национальную оборону в общей сумме расходов бюджета поселения составила 2,23%. Финансовое обеспечение указанных расходных полномочий осуществлялось в рамках Закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2020 год» за счет субвенций, поступивших из федерального бюджета в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе". По сравнению с 2019 годом расходы увеличены на 2,0 тыс. руб.

3.3. Национальная экономика

По данному разделу утвержденные бюджетные назначения в сумме 3584,4 тыс. руб. исполнены в сумме 3583,8 тыс. руб., или на 99,98 %.

По сравнению с 2019 годом расходы уменьшены на 991,2 тыс. руб.

3.4. Жилищно-коммунальное хозяйство

По данному разделу утвержденные бюджетные назначения в сумме 5996,44 тыс. руб. исполнены в сумме 5381,02 тыс. руб., или на 89,73 %. По сравнению с 2019 годом расходы увеличены на 1073,12 тыс. руб.

3.5. Культура и кинематография

По данному разделу утвержденные бюджетные назначения в сумме 604,4 тыс. руб. исполнены в сумме 598,4 тыс. руб. или 99,0%. Доля расходов на культуру и кинематографию в общей сумме расходов бюджета поселения составила 4,68%.

В 2019 году расходы по данному разделу не было.

4. Программная направленность расходов бюджета

В 2020 году в Крутихинском сельсовете реализовывались 1 муниципальная программа - "Формирование городской среды» (благоустройство площади для проведения культурно-досуговых мероприятий).

Утверждено бюджетной росписью с учетом внесенных изменений 4334,5 тыс. руб., исполнено 4334,4 тыс. руб., процент исполнения составил 100%.

При анализе исполнения муниципальной программы установлено, что выделенные денежные средства освоены в полном объеме.

5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

По состоянию на 01.01.2021 года у главного распорядителя средств бюджета Крутихинского сельсовета дебиторская задолженность составила 5610,92 тыс. руб., в том числе:

- по расчетам с бюджетом - 2328,64 тыс. руб.

По сравнению с прошлым периодом 2019 года дебиторская задолженность уменьшилась на 1903,54 тыс. руб.

Сумма кредиторской задолженности главного распорядителя по состоянию на 01.01.2021 г. составила 1579,74 тыс. руб., в том числе:

- по расчетам с бюджетом – 602,31 тыс. руб.;

- по расчетам по принятым обязательствам – 864,5 тыс. руб.

По сравнению с прошлым периодом 2019 года кредиторская задолженность уменьшилась на 686,48 тыс. руб.

Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2021 года отсутствует.

Наличие кредиторской задолженности свидетельствует о недостаточности и ограниченности средств в бюджете для покрытия необходимых расходов, тогда как в соответствии со ст.219 БК РФ получатель бюджетных средств принимает на себя бюджетные обязательства в пределах, доведенных до него в текущем финансовом году лимитов бюджетных обязательств.

Необходимо обеспечивать исполнение требований Бюджетного Кодекса РФ в части обязательности условий принятия получателем средств бюджетных обязательств, в пределах, доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

6. Контроль эффективности использования средств бюджета

Контроль за эффективностью использования средств бюджета направлен на оптимизацию расходов бюджета и профилактику правонарушений в сфере бюджетного законодательства.

По результатам проведенного анализа исполнения бюджета Крутихинского сельсовета за 2020 год нарушений не выявлено.

Принцип эффективности и результативности использования бюджетных средств, (требования ст. 34, 162 Бюджетного Кодекса РФ) не нарушен.

7. Анализ использования муниципального имущества

Сведения о поступлениях от использования недвижимого и движимого имущества, находящегося в собственности Крутихинского сельсовета.

№ п/п	Наименование арендатора	Номер и дата договора	Наименование объекта переданного в аренду	Период действия договора, с__по__	Задолженность по ар/плате на 01.01.2020, т. руб.	Начислена ар/плата за 2020 год, руб.	Поступило в уплату ар/платы в 2020 году, т. руб.	Задолженность по ар/плате на 01.01.2021, т. руб.
1	ООО «Линетт»	№ 1 от 09.01.2020	Здание (кабинет) по адресу: с.Крутиха, ул. Ленинградская д. 15	09.01.2020 пролонгация не ограничена	20,47	31,29	30,08	21,67

Задолженность по арендной плате за арендуемое имущество по состоянию на 01.01.2020 составила 20,47 тыс. руб. в течении отчетного года в бюджет поступило 30, 8 тыс. руб. Задолженность не уплаченной аренды на 01.01.2021 21,67 тыс. руб.

8. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета

Решением Совета депутатов Крутихинского сельсовета Крутихинского района Алтайского края "Об утверждении бюджета Крутихинского района на 2020 год", установлен предельный размер дефицита в сумме 447,1 тыс. руб.

В результате при исполнении бюджета сложился профицит в сумме 1142,36 тыс. руб.

Выводы

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Крутихинского сельсовета за 2020 год дает основания для заключения о его достоверности и соответствии в целом порядку ведения бюджетного учета в соответствии с БК РФ и Положения " О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Крутихинский сельсовет Крутихинского района Алтайского края ".

Согласно отчету об исполнении бюджета Администрации Крутихинского сельсовета за 2020 год исполнение доходной части бюджета на 104,12 % от плановых бюджетных назначений, расходной части – на 92,49 %. Основные параметры бюджета были выполнены в полном объеме. Так, нормативно правовым актом о бюджете на 2020 год (с учетом вносимых изменений) доходы бюджета были утверждены в объеме 13379,17 тыс. руб., исполнение составило 13930,06 тыс. руб. Расходы, утвержденные в сумме 13826,31 тыс. руб., были исполнены на сумму 12787,7 тыс. руб.

Исполнение доходной части бюджета поселения в 2020 году обеспечено: на 65,49 % безвозмездными поступлениями, и на 34,51% — налоговыми и неналоговыми доходами. Таким образом, в доходах бюджета Крутихинского сельсовета доля собственных доходов значительно (на 30,98 процентных пункта) ниже доли финансовой безвозмездной помощи вышестоящего бюджета. В 2019 году доля собственных доходов поселения составляла 33,82%, доля безвозмездных поступлений – 66,18%. Увеличение объемов безвозмездных поступлений в бюджетную систему поселения с

одновременным снижением налоговых поступлений демонстрирует ухудшение финансовой независимости Крутихинского сельсовета.

В нарушение ст. 5, ст. 242 Бюджетного кодекса РФ в проект бюджета текущего года (2020 года) внесены изменения по окончании финансового года.

Предложение

1. В целях соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджета Крутихинского сельсовета и качественного составления бюджетной отчетности контрольно-счетная палата Крутихинского района Алтайского края предлагает усилить контроль за соблюдением норм бюджетного законодательства при исполнении бюджета поселения.

2. Принять действенные меры для гашения кредиторской задолженности.

4. Впредь не допускать нарушений, связанных с внесением изменений в бюджет текущего финансового года.

5. Принимая во внимание, что бюджетная отчетность об исполнении бюджета Крутихинского сельсовета за 2020 год дает основания для заключения о его достоверности и соответствии порядку ведения бюджетного учета установленного Бюджетным кодексом РФ и Положением "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Крутихинский сельсовет Крутихинского района Алтайского края", контрольно-счетная палата Крутихинского района Алтайского края рекомендует рассмотреть и утвердить отчет об исполнении бюджета Крутихинского сельсовета за 2020 год.

И. о. председателя
контрольно-счетной палаты
Крутихинского района
Алтайского края:

Е. В. Хрюкина