

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА КРУТИХИНСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

№ ____ от ____ 2021 года

16 апреля 2021 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Боровского Совета депутатов Крутихинского района Алтайского края «Об утверждении отчета об исполнении бюджета сельсовета за 2020 год»

Настоящее заключение подготовлено контрольно-счетной палатой Крутихинского района Алтайского края (далее – КСП) в соответствии с:

- требованиями статей 264.4 - 264.6 Бюджетного Кодекса РФ;
- Соглашением «О передаче контрольно-счетной палате Крутихинского района Алтайского края полномочий контрольно-счетного органа Боровского сельсовета Крутихинского района Алтайского края по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля» от 15.02.2021 № 2;
- Положением «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Боровской сельсовет Крутихинского района Алтайского края», утвержденное решением Заковряшинский сельского Совета депутатов Крутихинского района Алтайского края от 25.12.2019 № 43;
- Положением «О контрольно-счетной палате Крутихинского района Алтайского края», утвержденным решением Крутихинского районного Совета депутатов от 20.03.2020 года № 8;
- планом работы контрольно-счетной палаты Крутихинского района Алтайского края на 2021 год.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета сельсовета проведена и. о. председателя контрольно-счетной палаты Хрюкиной Е. В.

Срок проведения проверки: 15-16 апреля 2021 года.

Проверка проведена камерально по месту нахождения КСП.

Утверждение и исполнение бюджета Боровского сельсовета, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета Боровского сельсовета в части составления проекта бюджета поселения, исполнения бюджета поселения, составления отчета об исполнении бюджета поселения осуществляет комитет по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации Крутихинского района Алтайского края на основании Соглашения № 42 от 20.12.2017 "О передаче осуществления отдельных органов местного самоуправления поселений по решению вопросов местного значения в области бюджетных отношений Администрации Крутихинского района", заключенного между Боровским сельским Советом депутатов Крутихинского района Алтайского края и администрацией Крутихинского района Алтайского края.

При подготовке заключения учтены результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности администрации Боровского сельсовета за 2020 год, отраженные в аналитической записки от 15.04.2021 года.

Бюджет Боровского сельсовета утвержден решением Боровского сельского Совета депутатов Крутихинского района Алтайского края до начала финансового года - Решение от 27 декабря 2019 г. № 61 "О бюджете сельского поселения на 2020 год" (далее – Решение № 61). Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, соблюдены. Основные характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии п. 6 р. 16 Положения «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Боровского сельсовет Крутихинского района Алтайского края» после его подписания опубликовано на официальном сайте.

Проверкой установлено:

1. Общая характеристика исполнения бюджета Боровского сельсовета за 2020 год

Решением Боровского сельского Совета депутатов Крутихинского района Алтайского края от 27 декабря 2019 г. № 61 утвержден бюджет по расходам в сумме 1390,9 тыс. руб., по доходам в сумме 1390,9 тыс. руб., бюджет является сбалансированным. С учетом принятых в течение 2020 года трех корректировок о внесении изменений в решении Боровского сельского Совета депутатов Крутихинского района Алтайского края от 27 декабря 2019 г. № 61, бюджет Боровского сельсовета утвержден по расходам в сумме 1975,37 тыс. руб., по доходам в сумме 2021,82 тыс. руб. Размер дефицита бюджета Боровского сельсовета составляет 46,46 тыс. руб.

Изменения и дополнения в доходную часть бюджета вносились с учетом фактических поступлений доходов в бюджет, а также в связи со сверхплановыми поступлениями межбюджетных трансфертов.

Таблица 1 (тыс. руб.)

Дата внесения изменений	Номер решения	Объем доходов	Объем расходов	Размер дефицита
1	2	3	4	5
27.12.2019	61	1390,9	1390,9	0,0
24.01.2020	72	1690,9	1737,36	-46,46
23.06.2020	78	1731,34	1777,8	-46,46
25.12.2020	95	1975,36	2021,82	-46,46

Исполнение бюджета Боровского сельсовета за 2020 год составило: поступление в бюджет района 1894,37 тыс. руб., расходы бюджета района 1937,21 тыс. руб. Размер дефицита бюджета Боровского сельсовета составил 42,84 тыс. руб.

2. Характеристика исполнения доходной части бюджета сельского поселения

Доходная часть бюджета Боровского сельсовета исполнена в сумме 1894,37 тыс. руб., в том числе по доходам без учета безвозмездных поступлений – 566,86 тыс. руб., по безвозмездным поступлениям – 1327,51 тыс. руб.

Таблица 2 (тыс. руб.)

Наименование	Утверждено на 2020 год		Исполнено	Результат исполнен.	% исполнения
	Решение № 61 от 27.12.2019	Решение № 95 от 25.12.2020			
1	2	3	4	5	6
Налоговые и неналоговые доходы	720,7	590,7	566,86	23,84	95,96
Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	541,8	69,16	869,16	0,00	100,0
Безвозмездные поступления	670,2	1384,66	1327,51	57,15	95,87
Всего доходов	1390,9	1975,37	1894,37	80,99	95,9

Фактическое поступление доходов в бюджет Боровского сельсовета составило 95,9% от утвержденной суммы. Налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 566,86 тыс. руб., или на 95,96%.

2.1. Доходы бюджета сельского поселения без учета безвозмездных поступлений

Формирование, поступление и отражение в отчетности доходов районного бюджета в разрезе источников поступления характеризуются следующими показателями:

Таблица 3 (тыс. руб.)

Наименование	Факт. исполнение за 2019 год	Решение № 61 от 27.12.2019 года	Решение № 95 от 25.12.2020 года	Отклонение от первоначальных сумм	Фактическое исполнение	Результат исполнения за 2020 год (т.руб.)	Процент исполнения	В сравнении с 2019 годом тыс. руб.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Налог на доходы физ. лиц	15,61	16,9	16,9	0,0	17,76	0,86	105,1	2,15
Налоги на совокупный доход в том числе:								
-единый сельхоз. налог	0,0	0,0	0,0	0,0	0,2	0,2	100,0	0,2
Налоги на имущество и земельный налог	747,77	701,8	571,8	130	547,41	-24,39	95,73	200,36
Госпошлина	0	1,0	1,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Административные платежи и сборы	7,0	1,0	1,0	0	1,5	0,5	150,0	5,5
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочие неналоговые доходы бюджетов сельских поселений	110,26	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	110,26

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего доходов	880,96	720,7	590,7	130,0	566,86	23,84	95,96	314,1

При скорректированном плане по налоговым и неналоговым доходам бюджета Боровского сельсовета в сумме 590,7 тыс. руб., в бюджет поступило 566,86 тыс. руб., что составляет 95,96%, или не выполнение на сумму 23,84 тыс. руб. В сравнении с 2019 годом поступления уменьшились на 314,1 тыс. руб.

Анализ структуры налоговых и неналоговых доходов показывает, что основная доля в структуре доходов составляют налоги на имущество и земельный налог (96,56%).

Налог на доходы физических лиц

При плане 16,9 тыс. руб., в бюджет Боровского сельсовета поступил налог на доходы физических лиц в сумме 17,76 тыс. руб., процент исполнения составляет 105,1%. Доля фактически полученного налога на доходы физических лиц в общей сумме налоговых доходов бюджета составляет 3,13%. По сравнению с 2019 годом поступление налога на доходы физических лиц в 2020 году увеличилось на 2,15 тыс. руб. (поступление в 2019 году составило 15,61 тыс. руб.).

Единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН)

В соответствии со ст. 61.5 Бюджетного кодекса РФ доходы бюджета сельского поселения от уплаты единого сельскохозяйственного налога – формируются по нормативу 30 процентов. Фактически в бюджет Боровского сельсовета единый сельскохозяйственный налог поступил в сумме 0,2 тыс. руб.

Поступление ЕСХН не планировалось на 2020 год.

Налог на имущество физических лиц и земельный налог

При плане 571,8 тыс. руб. фактически в бюджет Боровского сельсовета поступило 547,41 тыс. руб., процент исполнения составляет 5,73%, неисполнение плана составило 24,39 тыс. руб. Причиной невыполнения плана является несвоевременная уплата имущественных налогов физическими лицами. В 2019 году налог на имущество физических лиц перечислен в бюджет Боровского сельсовета в сумме 747,77 тыс. руб., снижение поступлений по налогу в отчетном финансовом году составило 200,36 тыс. руб. Доходы запланированы по данным МИФНС России № 6 по Алтайскому краю.

Госпошлина

При плане 1,0 тыс. руб. фактически поступило 0,0 тыс. руб. В 2019 году поступления по данному виду налога составили 0,00 тыс. руб. Данный вид дохода носит заявительный характер. Доходы запланированы администратором доходов на основании фактического поступления в бюджет поселения.

Прочие неналоговые доходы бюджетов сельских поселений

В бюджет Боровского сельсовета не поступало прочих неналоговых платежей. В сравнении с 2019 годом поступления по данному виду платежей и

сборов уменьшилось на 110,26 тыс. руб. (в 2019 году поступило 110,26 тыс. руб.). Доходы запланированы по данным администратора дохода на основании фактического поступления в бюджет поселения.

2.2. Безвозмездные поступления

Решением Боровского сельского Совета депутатов Крутихинского района Алтайского края от 27 декабря 2019 г. № 61, с учетом принятых в течение 2020 года трех корректировок бюджета поселения, безвозмездные поступления запланированы в сумме 13284,66 тыс. руб. Фактическое поступление составило 1327,51 тыс. руб., или 95,87% от плановых назначений, в том числе:

- дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 869,16 тыс. руб., при плане 869,16 тыс. руб., процент исполнения составляет 100,00%. В 2019 году поступления составили 466,2 тыс. руб.;

- дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 63,71 тыс. руб., при плане 63,71 тыс. руб., процент исполнения составляет 100,00%. В 2019 году поступления данной дотации отсутствуют;

- субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 67,2 тыс. руб., процент исполнения составляет 100%, в 2019 году поступления составили 61,7 тыс. руб.;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями при плане 185,0 тыс. руб. в бюджет поселения перечислены в сумме 127,85 тыс. руб. процент исполнения составляет 69,11%, в 2019 году поступления составили 59,8 тыс. руб.

В отчетном финансовом году в сравнении с 2019 годом объем безвозмездных поступлений из краевого бюджета в бюджет Боровского сельсовета увеличился на сумму 426,6 тыс. руб., В 2019 году объем безвозмездных поступлений составлял 900,91 тыс. руб.

3. Характеристика исполнения расходной части бюджета Боровского сельсовета

Решением Боровского сельского Совета депутатов Крутихинского района Алтайского края от 27 декабря 2019 г. № 61 с учетом принятых в течение 2020 года трех корректировок бюджета поселения, расходы поселения планируются в сумме 2021,82 тыс. руб., расходная часть была увеличена на 630,62 тыс. руб. (на 45,34% больше к первоначальному плану).

В течение отчетного финансового года были уточнены бюджетные ассигнования практически всех разделов. Уточненные плановые назначения по расходам в динамике составляют:

по разделу 0100 "Общегосударственные вопросы" бюджетные ассигнования увеличены на 542,22 тыс. руб. (на 46,99% от первоначально утвержденных назначений);

по разделу 0200 "Национальная оборона" бюджетные ассигнования увеличены на 5,0 тыс. руб. (на 8,04% от первоначально утвержденных назначений);

по разделу 0400 "Национальная экономика" бюджетные ассигнования увеличены на 20,0 тыс. руб. (на 23,53% от первоначально утвержденных значений);

по разделу 0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство" бюджетные ассигнования увеличены на 63,71 тыс. руб. (на 90,14 % от первоначально утвержденных значений);

по разделу 800 "Культура и кинематография" бюджетные ассигнования увеличены на 10,0 тыс. руб. (на 100,0% от первоначально утвержденных значений).

Расходы бюджета Боровского сельсовета исполнены в сумме в сумме 1937,21 тыс. руб., что на 84,61 тыс. руб. меньше принятых плановых назначений с учетом вносимых изменений.

Наименование показателя	Разд.	Исполнение за 2019 год	Уточненные назначения на 2020 год	2020 год исполнение			Структура	
				тыс. руб.	плана на 2020 год (руб.)	к факту за 2019 год (руб.)	2020 % исполнения	2020 % от расходов
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Общегосударственные вопросы	100	1570,60	1695,92	1666,15	29,76	95,55	88,8	86,0
Функционирование высшего должностного лица муниципального образования	102	248,99	365,95	365,95	0,0	116,96	100,0	18,89
Функционирование местных администраций.	104	1317,81	1324,67	1296,9	27,76	20,91	97,6	66,95
Проведение выборов депутатов муниципального образования	107	x	x	x	x	x	x	x
Национальная оборона	200	61,7	67,2	67,2	0,0	5,5	100,0	3,47
Национальная экономика	400	47,1	105,0	82,65	22,35	35,55	78,41	4,27
Жилищно-коммунальное хозяйство	500	89,34	133,71	103,71	30,0	14,37	77,56	5,35
Культура и кинематография	800	0,4	10,0	10,0	0,0	9,6	100,0	0,52
Итого расходов бюджета		1777,11	2021,82	1937,21	84,61	160,1	95,82	x

3.1. Общегосударственные вопросы

По разделу "Общегосударственные вопросы" утвержденные бюджетные назначения в сумме 1695,92 тыс. руб. исполнены в сумме 1666,15 тыс. руб., или на 88,8%. Доля расходов на общегосударственные вопросы в общей сумме

расходов бюджета Боровского сельсовета составила 86,0%. По сравнению с 2019 годом расходы увеличились на 95,55 тыс. руб.

По подразделу "Функционирование высшего должностного лица муниципального образования" осуществляется финансирование расходов на функционирование главы Боровского сельсовета. Расходы на обеспечение деятельности главы Боровского сельсовета исполнены в сумме 365,95 тыс. руб., или на 100%. По сравнению с 2019 годом расходы увеличились на 116,96 тыс. руб.

По подразделу "Функционирование местных администраций" расходы на обеспечение деятельности администрации Боровского сельсовета исполнены в сумме 1296,90 тыс. руб., или на 97,9%.

По подразделу "Проведение выборов и референдумов" финансирование не осуществлялось, так как на территории сельсовета не проводилась выборная компания.

3.2. Национальная оборона

По данному разделу осуществлены расходы бюджета Боровского сельсовета по осуществлению полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 67,2 тыс. руб. или 100 % к утвержденным бюджетным назначениям. Доля расходов на национальную оборону в общей сумме расходов бюджета поселения составила 3,47%. Финансовое обеспечение указанных расходных полномочий осуществлялось в рамках Закона Алтайского края «О краевом бюджете на 2020 год» за счет субвенций, поступивших из федерального бюджета в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе". По сравнению с 2019 годом расходы увеличены на 3,47 тыс. руб.

3.3. Национальная экономика

По данному разделу утвержденные бюджетные назначения в сумме 105,00 тыс. руб. исполнены в сумме 2,65 тыс. руб., или на 78,71 %.

По сравнению с 2019 годом расходы увеличены на 35,55 тыс. руб.

3.4. Жилищно-коммунальное хозяйство

По данному разделу утвержденные бюджетные назначения в сумме 133,71 тыс. руб. исполнены в сумме 103,71 тыс. руб., или на 77,56%. По сравнению с 2019 годом расходы увеличены на 14,37 тыс. руб.

3.5. Культура и кинематография

По данному разделу утвержденные бюджетные назначения в сумме 10,0 тыс. руб. исполнены в сумме 10,0 тыс. руб. или 100%. Доля расходов на культуру и кинематографию в общей сумме расходов бюджета поселения составила 0,52%.

В 2019 году расходы по данному разделу составили на сумму 0,4 тыс. руб.

4. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

По состоянию на 01.01.2021 года у главного распорядителя средств бюджета Боровского сельсовета дебиторская задолженность составила 1892,12 тыс. руб., в том числе:

- по расчетам с бюджетом - 1889,86 тыс. руб.

По сравнению с прошлым периодом 2019 года дебиторская задолженность уменьшилась на 27,03 тыс. руб.

Сумма кредиторской задолженности главного распорядителя по состоянию на 01.01.2021 г. составила 171,65 тыс. руб., в том числе:

- по расчетам с бюджетом – 18,61 тыс. руб.;

- по расчетам по принятым обязательствам – 162,46 тыс. руб.

По сравнению с прошлым периодом 2019 года кредиторская задолженность увеличилась на 162,46 тыс. руб.

Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2021 года отсутствует.

Наличие кредиторской задолженности свидетельствует о недостаточности и ограниченности средств в бюджете для покрытия необходимых расходов, тогда как в соответствии со ст.219 БК РФ получатель бюджетных средств принимает на себя бюджетные обязательства в пределах, доведенных до него в текущем финансовом году лимитов бюджетных обязательств.

Необходимо обеспечивать исполнение требований Бюджетного Кодекса РФ в части обязательности условий принятия получателем средств бюджетных обязательств, в пределах, доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

5. Контроль эффективности использования средств бюджета

Контроль за эффективностью использования средств бюджета направлен на оптимизацию расходов бюджета и профилактику правонарушений в сфере бюджетного законодательства.

По результатам проведенного анализа исполнения бюджета Боровского сельсовета за 2020 год нарушений не выявлено.

Принцип эффективности и результативности использования бюджетных средств, (требования ст. 34, 162 Бюджетного Кодекса РФ) не нарушен.

6. Анализ использования муниципального имущества

Сведения о поступлениях от использования недвижимого и движимого имущества, находящегося в собственности Боровского сельсовета по состоянию на 01.01.2020 года.

№ п/п	Наименование арендатора	Номер и дата договора	Наименование объекта переданного в аренду	Период действия договора, с__по__	Задолженность по ар/плате на 01.01.2020, т. руб.	Начислена ар/плата за 2020 год, руб.	Поступило в уплату ар/платы в 2020 году, т. руб.	Задолженность по ар/плате на 01.01.2021, т. руб.
1	ООО "Крутихинские коммунальные системы"	№ б/н от 28.08.2017	Водонапорная башня	28.08.2017 пролонгация не ограничена	9,5	3,5	0,0	13,0
	Итого				9,5	3,5	0,0	13,0

Задолженность по арендной плате за арендуемое имущество по состоянию на 01.01.2020 составляет 9,5 тыс. руб., на 01.01.2021 остаток не уплаченной задолженности 13,0 тыс. руб.

7. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета

Решением Боровского сельского Совета депутатов Крутихинского района Алтайского края "О бюджете Боровского сельсовета на 2020 год", установлен предельный размер дефицита в сумме 46,46 тыс. руб. Погашение дефицита бюджета планировалось производить за счет следующих источников:

- Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета, которые планировались в размере минус 1894,37 тыс. руб.

Фактическое исполнение по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета Боровского сельского сложилось следующим образом:

- Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в размере 1937,21 тыс. руб.

В результате при исполнении бюджета сложился дефицит в сумме 42,84 тыс. руб.

Выводы

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Боровского сельсовета за 2020 год дает основания для заключения о его достоверности и соответствии в целом порядку ведения бюджетного учета в соответствии с БК РФ и Положения "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Боровской сельсовет Крутихинского района Алтайского края".

Согласно отчету об исполнении бюджета администрации Боровского сельсовета за 2020 год исполнение доходной части бюджета на 93,9 % от плановых бюджетных назначений, расходной части – на 95,82 %. Основные параметры бюджета были выполнены не в полном объеме. Так, нормативно правовым актом о бюджете на 2020 год (с учетом вносимых изменений) доходы бюджета были утверждены в объеме 1975,37 тыс. руб., исполнение составило 1894,37 тыс. руб. Расходы, утвержденные в сумме 2021,82 тыс. руб., были исполнены на сумму 1937,21 тыс. руб.

Исполнение доходной части бюджета поселения в 2020 году обеспечено: на 70,08 % безвозмездными поступлениями, и на 29,92% — налоговыми и

неналоговыми доходами. Таким образом, в доходах бюджета Боровского сельсовета доля собственных доходов значительно (на 40,16 процентных пункта) ниже доли финансовой безвозмездной помощи вышестоящего бюджета. В 2019 году доля собственных доходов поселения составляла 49,44%, доля безвозмездных поступлений – 50,56%. Увеличение объемов безвозмездных поступлений в бюджетную систему поселения с одновременным снижением налоговых поступлений демонстрирует ухудшение финансовой независимости Боровского сельсовета.

Предложение

1. В целях соблюдения бюджетного законодательства при исполнении бюджета Боровского сельсовета и качественного составления бюджетной отчетности контрольно-счетная палата Крутихинского района Алтайского края предлагает усилить контроль за соблюдением норм бюджетного законодательства при исполнении бюджета поселения.

2. Принять действенные меры для гашения кредиторской задолженности.

3. Принимая во внимание, что бюджетная отчетность об исполнении бюджета Боровского сельсовета за 2020 год дает основания для заключения о его достоверности и соответствия порядку ведения бюджетного учета установленного Бюджетным кодексом РФ и Положением "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Боровской сельсовет Крутихинского района Алтайского края", контрольно-счетная палата Крутихинского района Алтайского края рекомендует рассмотреть и утвердить отчет об исполнении бюджета Боровского сельсовета за 2020 год.

И. о. председателя
контрольно-счетной палаты
Крутихинского района
Алтайского края:

Е. В. Хрюкина