

Российская Федерация

Крутихинский районный Совет депутатов Алтайского края

РЕШЕНИЕ

14.11.2014

№ 57

с. Крутиха

О реализации государственных полномочий по вопросам опеки и попечительства на территории Крутихинского района в 2013- 2014 годах

Заслушав информацию главного специалиста по опеке и попечительству комитета Администрации района по образованию Незамаевой О.В. о работе в 2013 – 2014 годах, районный Совет депутатов РЕШИЛ:

1. Информацию главного специалиста по опеке и попечительству комитета Администрации района по образованию Незамаевой О.В. о реализации государственных полномочий по вопросам опеки и попечительства в 2013 – 2014 годах принять к сведению (прилагается).

2. Рекомендовать органу опеки и попечительства продолжить:

1) дальнейшее развитие системы семейного устройства детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

2) формирование действенной системы защиты прав детей.

3. Обнародовать настоящее решение на официальном сайте Администрации района.

4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по социальным вопросам районного Совета депутатов шестого созыва (Казаретина И.В.).

Глава района

С.П.Жданова

Приложение к решению районного Совета депутатов от 14 ноября 2014 года  
№ 57

Информация

о реализации государственных полномочий по вопросам опеки и попечительства на территории Крутихинского района в 2013- 2014 годах

Общие положения о защите прав и интересов несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, определены в Семейном кодексе РФ (далее – СК РФ). Правовая основа деятельности по защите в отношении несовершеннолетних закреплена также рядом иных законодательных актов РФ, а именно: Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ), Федеральным законом от 24 апреля 2008 года N 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве", Федеральным законом от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", Федеральным законом от 24 июля 1998 г. N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", Федеральным законом от 21 декабря 1996 г. N 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", Федеральным законом от 16 апреля 2001 г. N 44-ФЗ "О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей."

В соответствии со ст. 31 ГК РФ и п. 1 ст. 121 СК РФ функции по защите прав и интересов детей в случаях смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, болезни родителей, длительного отсутствия родителей, уклонения родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги или аналогичных организаций, при создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию, а также в других случаях отсутствия родительского попечения возлагаются на органы опеки и попечительства.

Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. N 258-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий" предусмотрена передача с 1 января 2008 г. полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству от органов местного самоуправления органам государственной власти субъектов Российской Федерации. В соответствии со ст. 14.1, 15.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" органы местного самоуправления

поселений, муниципальных районов с 1 января 2008 года наделяются правом на участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству.

В соответствии со ст. 121 СК РФ, а также Федеральным законом от 24 апреля 2008 г. N 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве" органами опеки и попечительства являются органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации. В развитие содержащихся в указанных выше законодательных актах Российской Федерации положений, касающихся организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних, данные вопросы в настоящее время регулируются на уровне субъекта Российской Федерации и входящих в его состав муниципальных образований.

Законом Алтайского края №149-ЗС от 25.12.2007 года «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями в сфере организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей» органам местного самоуправления переданы полномочия в сфере развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Данные полномочия осуществляются органом опеки и попечительства комитета Администрации Крутихинского района по образованию. Орган опеки и попечительства Комитета по образованию Крутихинского района Алтайского края осуществляет свою работу согласно утвержденному плану и в соответствии с действующим законодательством. Основная цель деятельности органа опеки - совершенствование работы органов опеки и попечительства.

Приоритетные направления:

1) Развитие системы семейного устройства детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

2) Формирование действенной системы защиты прав детей.

Задачи:

1) Соблюдение законных прав и интересов несовершеннолетних, в том числе детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей;

2) Выявление и устройство детей, оставшихся без попечения родителей, а также имеющих родителей, но нуждающихся в помощи государства;

3) Создание условий, обеспечивающих различные формы устройства детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей: усыновление (удочерение), опека и попечительство, приемные семьи, направления в учреждения государственной поддержки детства;

4) Защита жилищных и имущественных прав несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

5) Профилактика семейного неблагополучия;

6) Организация методической работы по вопросам охраны и защиты прав несовершеннолетних;

7) Обеспечение межведомственного взаимодействия при организации работы по профилактике социального сиротства, защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

Работа с семейным неблагополучием, профилактика социального сиротства, реабилитация кровной семьи – сегодня одна из основных задач органа опеки. Благодаря слаженной работе органов опеки, учреждений и уполномоченных служб в 2013 году было возвращено в кровные семьи: 4 детей, что на 12% больше, чем в прошлом году. За прошедший год в органы опеки поступило 48 сообщений о нарушении прав детей. Из них:

- о выявлении детей, оставшихся без попечения родителей – 15 сообщений;
- 33 сигнала - о выявлении детей, находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их воспитанию;

Из образовательных учреждений поступило 26 сообщений, из лечебно-профилактических учреждений – 2 сообщения, из учреждений социальной защиты населения – 3 сообщения, из органов внутренних дел – 9 сообщений, от граждан – 8 сообщений.

Комитет по образованию по вопросам выявления и устройства детей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, работает в тесном контакте с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав и структурами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, администрациями сельских поселений, руководителями образовательных организаций, органами здравоохранения и населением района.

За последние годы наблюдается уменьшение числа выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

| Год                 | Число выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей |
|---------------------|--------------------------------------------------------------------------|
| 2013                | 13                                                                       |
| 9 месяцев 2014 года | 3                                                                        |

Ежегодно около 35 детей орган опеки устраивает в замещающие семьи. Все граждане, желающие принять ребенка на воспитание в семью (независимо от формы семейного устройства) проходят обязательное обучение в Школе замещающих родителей в КГБОУ «Крутихинский центр психолого-медико-социального сопровождения» (далее – Центр сопровождения). В соответствии с требованиями нового законодательства между комитетом образования и Центром сопровождения заключен договор о предоставлении услуг по подбору и подготовке граждан, изъявивших желание принять ребенка в семью. Кандидаты в приемные родители проходят обязательный курс занятий по подготовке в замещающие семьи. За 2013 год прошли обучение 9 человек. Программа обучения рассчитана на 10 занятий, на которых рассматриваются медицинские аспекты, возрастные и психологические особенности будущих воспитанников, проблемы социальной адаптации ребенка в семье, различные вопросы воспитания и развития. Для потенциальных приемных родителей проводится

психологическая диагностика, которая позволит избежать ошибок при принятии решения о передаче ребенка в приемную семью и **дает** возможность обратить внимание родителей на аспекты их характера и поведения, которые могут в определенные моменты стать источником проблем в отношениях с приемными детьми. Специалисты Центра сопровождения проводят тестирование кандидатов в опекуны и приемные родители на предмет их готовности выполнять обязанности по содержанию и воспитанию ребенка и дают заключение о возможности передачи ребенка в семью. С целью более тщательного отбора и предупреждения случаев неблагополучной опеки кандидатуры в приемные родители рассматриваются на комиссии по защите прав ребенка при Администрации района, которая также принимает решение о возможности граждан быть замещающими родителями.

Проблемы с детьми возникают, время от времени, в каждой семье. Особое положение детей, принятых в новую, еще чужую для них семью, хранящих в памяти опыт пребывания в кровной семье, мигрантов по приютам и детским домам, создает серьезные сложности в отношениях с новыми родителями, их родственниками, кровными детьми, друг с другом. Особое внимание уделено **системе сопровождения замещающей семьи**. Специалистами Центра сопровождения реализуется модель комплексного психолого-медико-социального сопровождения замещающей семьи, что включает в себя:

- консультации психологов, юристов, социальных педагогов
- плановые и внеплановые выезды в замещающие семьи с целью проверки условий проживания и воспитания детей, динамики их развития в семье
- групповые занятия для замещающих родителей по программе «Родительский университет», тренинговые занятия для детей из замещающих семей.

Замещающим семьям оказывается постоянная правовая, педагогическая, психологическая помощь. С целью повышения компетентности замещающих родителей в вопросах воспитания и развития принятых детей, охраны их прав и законных интересов, а также с целью профилактики отказов замещающих родителей от принятых детей ежегодно проводятся районные собрания опекунов, попечителей, приёмных родителей, дни психолого-педагогической поддержки замещающих семей с участием специалистов Центра сопровождения.

С целью оказания помощи опекунам в вопросах воспитания детей в течение 2013 года в рамках утвержденного совместного плана работы комитета по образованию и Центра сопровождения замещающих семей проведено 12 заседаний Клуба приемных родителей.

Семейная форма устройства выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей - одна из главных направлений в работе Комитета по образованию. Кандидаты в опекуны выражают желание

воспитывать ребенка дошкольного возраста. Чаще в возрасте до 3 лет и, в основном, здоровых детей. Дети же, направленные в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как правило, имеют ослабленное здоровье, хронические заболевания, в т.ч. с тяжелыми поражениями нервной и опорно-двигательной систем, что проявляется с возрастом ребенка и не каждый замещающий родитель готов справиться с воспитанием такого ребенка.

2011 год - выдано 5 заключений о возможности быть опекунами (попечителями);

2012 год - выдано 3 заключения о возможности быть усыновителями, 5 заключений о возможности быть опекунами (попечителями).

2013 год – выдано 6 заключений о возможности быть опекунами (попечителями) и 2 заключения о возможности быть усыновителями.

На 01.10.2014 на учете в комитете по образованию Администрации Крутихинского района Алтайского края состоит 105 детей, воспитывающихся под опекой и попечительством. Из них детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 71 человек, по добровольному заявлению родителей о назначении ребенку опекуна-34 ребенка.

Кроме того, на территории района проживают 18 усыновленных детей и **13 детей в Центре сопровождения.**

*Особенности опеки (попечительства) как формы семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:*

Опека устанавливается над детьми до 14 лет, попечительство устанавливается над детьми в возрасте от 14 до 18 лет. Опека над несовершеннолетним автоматически прекращается по достижении им возраста четырнадцати лет. При этом гражданин, осуществляющий обязанности опекуна, становится попечителем несовершеннолетнего без дополнительного решения об этом.

*Особенности приемной семьи как формы семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:*

Приемная семья - это одна из форм семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в которой ребенок передается в семью на основании договора о возмездном осуществлении опеки или попечительства.

На воспитание в приемную семью передается ребенок, оставшийся без попечения родителей. Количество детей в приемной семье, включая родных и усыновленных детей, не превышает, как правило, **8 человек.**

*Информация о материальной поддержке опекунов (попечителей), приемных родителей:*

**Единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью** выплачивается по заявлению одного из опекунов (попечителей) в течение шести месяцев со дня вынесения органом опеки и попечительства решения об установлении опеки (попечительства).

Размер данного пособия с 01.01.2014 составляет с учетом районного коэффициента 15050 руб. 75 коп.

**Ежемесячные денежные средства детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, на содержание в семье опекуна (попечителя), приемной семье.**

Размер ежемесячного пособия с 01.01.2014 составляет 7701 руб. 55 коп.

Назначение и выплата **денежных средств** производится на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством), родители которых (единственный родитель) умерли, или не в состоянии лично осуществлять их воспитание в связи с :

- отсутствием родителей или лишением их родительских прав;
- ограничением их в родительских правах;
- признанием их безвестно отсутствующими;
- признанием их недееспособными (ограниченно дееспособными);
- нахождением их в лечебных учреждениях или наличием заболеваний, препятствующих выполнению ими родительских обязанностей;
- объявлением их умершими;
- отбыванием ими наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, нахождением в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;
- уклонением родителей от воспитания детей или защиты их прав и интересов, отказом родителей взять своих детей из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений.

Не назначаются и не выплачиваются денежные средства на тех подопечных, родители которых могут лично осуществлять воспитание и содержание своих детей, но добровольно передают их под опеку (попечительство) другим лицам (находятся в длительных служебных командировках, проживают раздельно с детьми, но имеют условия для их содержания и воспитания и т.п.).

Денежные средства на обучающегося подопечного **в возрасте от 16 до 18 лет** выплачиваются при представлении попечителем справки из **образовательной организации**, независимо от ее типа, вида и ведомственной принадлежности. Справка предоставляется два раза в учебный год - с 1 по 15 октября и с 1 по 15 марта.

Денежные средства на содержание лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ранее находившихся под опекой (попечительством) граждан, в приемной семье, выплачиваются им до окончания обучения в общеобразовательных учреждениях, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.

#### **Вознаграждение приемных родителей**

Размер вознаграждения приемных родителей с 01.01.2014 составляет 3 578,40 руб. на каждого ребенка, на эту сумму прибавляется районный коэффициент.

В целях реализации государственной политики по профилактике социального сиротства, развития приоритетных форм устройства детей-сирот в семьи опекунов и приемных родителей, повышения статуса замещающей семьи и поощрения граждан, желающих взять на воспитание в семью ребенка-сироту, возрождения уважительного отношения к семейным ценностям орган опеки и попечительства выступил организатором участия замещающих семей в краевых конкурсах:

В 2011 году семья Юрк Елены Геннадьевны и Николая Анатольевича из Крутихи участвовали в Гранте Губернатора и стала победителем в номинации «За активную общественную работу», выиграв 25 тыс. рублей. В 2014 году приняла участие на Грант Губернатора семья Соляниковых из Долганки.

Приемная семья Хрущевых Алексея Ивановича и Людмилы Ивановны, проживающая в с. Волчно-Бурлинское, отмечена памятным подарком за участие в краевом конкурсе для замещающих семей «Семья - это 7Я».

На краевом уровне заявили о себе приемные семьи Корочкиных и Рудько из Крутихи в краевом конкурсе любительских видеофильмов «Семейные традиции».

Вопросы своевременного выявления, дальнейшего жизнеустройства детей из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, защиты прав несовершеннолетних систематически обсуждаются на совещаниях с руководителями образовательных организаций, издан приказ комитета о личной ответственности руководителей ОУ по данному направлению, проводятся 1 раз в квартал семинары для инспекторов по охране прав детей, которые утверждены приказом председателя комитета по образованию в каждой образовательной организации района.

В соответствии с планом работы проводятся проверки по вопросам соблюдения прав несовершеннолетних в общеобразовательных школах Крутихинского района, КГБОУ «Крутихинский центр психолого-медико-социального сопровождения». По итогам проверок составляются справки.

Осуществляется систематический контроль за условиями проживания несовершеннолетних, проводится работа по защите их личных и имущественных прав. Также проводятся внеплановые проверки органом опеки и попечительства по вопросу защиты алиментных прав сирот, воспитывающихся в замещающих семьях. Два раза в год проводятся контрольные обследования условий жизни опекаемых (подопечных), приемных, усыновленных детей.

Органами опеки и попечительства в 2013 году проведено 176 плановых проверок замещающих семей. При проверках семей оцениваются жилищно-бытовые условия, внешний вид и состояние здоровья подопечного, эмоциональное и физическое развитие приёмного или опекаемого ребёнка, навыки самообслуживания, отношения в семье, возможности семьи обеспечить потребности развития подопечного, соблюдение прав и законных интересов ребёнка, обеспечение сохранности его имущества. По результатам

проверок составлены отчеты об условиях жизни подопечных, которые хранятся в личных делах. Анализ посещения семей показывает, что деятельность опекунов направлена, в основном, на удовлетворение жизненных потребностей ребенка. Это обеспечение ребенка одеждой, обувью, полноценным питанием.

Большое внимание уделяется вопросу оздоровления детей во время каникул:

- дети дошкольного возраста (от 3-х до 7-ми лет), проводят лето совместно с опекунами;
- дети школьного возраста (от 8 до 16 лет): в 2013-14 учебном году 6 детей отдохнули в загородных оздоровительных лагерях;
- 7 детей в лагерях с дневным пребыванием;
- 2 ребенка в заповеднике «Красноярские столбы»;
- 17 человек - экскурсии и поездки в г. Барнаул, г. Новосибирск, Горный Алтай, Завьяловские озера;
- 2 человека прошли лечение в санаториях.

В ноябре 2013 и в апреле 2014 года проведена диспансеризация: все подопечные прошли полное медицинское обследование и получили рекомендации специалистов.

Специалист по опеке совместно с общественными инспекторами осуществляют постоянный контроль за обучением и организацией досуга опекаемых детей. Среди этой категории детей нет неуспевающих, 3 выпускника школ из числа подопечных продолжили обучение в высших учебных заведениях, 5 человек, окончивших в 2013-14 учебном году 9 классов, поступили и обучаются в средних профессиональных училищах.

На сегодняшний день на учет в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав поставлена одна несовершеннолетняя (Черникова О.) из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Растет в районе число приемных семей. По состоянию на 01.10.2014 в районе создано 15 приемных семей, в которых воспитываются 39 приемных детей.

Ежемесячные выплаты на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, производятся своевременно. Для обеспечения сохранности имущества несовершеннолетних все причитающиеся по закону выплаты переводятся на лицевые (банковские) счета детей данной категории. Ежегодно опекуны (попечители), приемные родители сдают отчет о хранении, об использовании имущества несовершеннолетнего подопечного и об управлении таким имуществом.

Орган опеки и попечительства комитета по образованию участвует в спорах между родителями при решении вопросов об определении порядка общения ребенка с отдельно проживающим родителем и определении места жительства ребенка, по внутрисемейному усыновлению несовершеннолетних, в исках по защите имущественных прав

несовершеннолетних, об оспаривании отцовства, о расторжении договора купли-продажи. Отмечается снижение количества родителей, лишенных родительских прав.

| Год                 | Число родителей, лишенных родительских прав | Число детей, родители которых лишены родительских прав |
|---------------------|---------------------------------------------|--------------------------------------------------------|
| 2013                | 3                                           | 3                                                      |
| 9 месяцев 2014 года | 0                                           | 0                                                      |

На особом контроле отдела опеки находятся вопросы охраны жилищных прав детей: в течение 2013 года принято 37 муниципальных актов по жилищным сделкам с участием несовершеннолетних. В целях улучшения жилищных условий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, органом опеки и попечительства комитета по образованию в 2013 году была проведена большая работа по ревизии жилья: созданы и ведутся реестры детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих жилья, имеющих собственное или закрепленное жилье. 2 раза в год личные дела подопечных дополняются отчетами о сохранности жилого помещения. На сегодняшний день в Управлении ЖКХ края состоят на учете нуждающихся в получении жилых помещений 16 человек. Также в 2011 и 2012 году приобретены 2 квартиры для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в рамках целевой субвенции.

В 2013 году в районе не выявлено случаев жестокого обращения с детьми. Усыновители, опекуны, попечители, приемные родители и патронатные воспитатели не привлекались к ответственности за совершение преступлений в отношении детей, принятых ими на воспитание в семью.

Органом опеки и попечительства подготовлено 17 заключений по различным вопросам в интересах несовершеннолетних и в защиту их прав, рассмотрено 149 заявлений граждан, проведено 50 посещений семей различных категорий, принято участие в 24 судебных заседаниях.

*Работа с региональным банком данных:*

|                                                                       | Количество документов |
|-----------------------------------------------------------------------|-----------------------|
| Направлено документов о постановке на учет в региональный банк данных | 39                    |
| Направлено документов о снятии с учета в региональном банке данных    | 16                    |
| Направлено документов о дополнительных сведениях                      | 69                    |
| Направлено дополнений и изменений в медицинские документы детей       | 19                    |
| Направлено фотографий детей                                           | 9                     |

Хотелось бы поблагодарить за добросовестное и качественное выполнение поставленных задач всех специалистов по линии межведомственного взаимодействия учреждений здравоохранения,

образовательных **организаций**, управления социальной защиты населения, комиссии по делам несовершеннолетних. За каждой произнесенной сегодня цифрой стоит огромная работа специалистов, а главное, их личная позиция, которая заключается в огромном уважении к ребенку, к детству, семье, как к главным ценностям нашей жизни.

Председатель комитета Администрации  
Крутихинского района по образованию

В.И. Белоненко