

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«13» декабря 2017

№ 354

с Крутиха

Об утверждении муниципальной программы  
«Улучшение условий и охраны труда в  
Крутихинском районе Алтайского края  
на 2018-2020 годы»

В соответствии со статьей 210 Трудового кодекса Российской Федерации, статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 6 закона Алтайского края «Об охране труда в Алтайском крае» и п.15 ст. 38 Устава муниципального образования Крутихинский район Алтайского края

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Улучшение условий и охраны труда в Крутихинском районе Алтайского края на 2018 - 2020 годы» (прилагается).

2. Комитету Администрации района по социально-трудовым отношениям (В.П.Коминар), руководителям органов Администрации района, организовать исполнение муниципальной Программы «Улучшение условий и охраны труда в Крутихинском районе на 2018 - 2020 годы».

3. Настоящее постановление разместить на официальном сайте Администрации района.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации района, председателя комитета по социально-трудовым отношениям Коминара В.П.

Глава района

С.А.Дятлов

Коминар

Кандилян

**УТВЕРЖДЕНА**  
 постановлением Администрации  
 района от 13.12.2017 №354

**Муниципальная программа**  
**«Улучшение условий и охраны труда в Крутихинском районе Алтайского края**  
**на 2018- 2020 годы»**

**ПАСПОРТ**

Наименование программы	Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в Крутихинском районе на 2018- 2020 годы» (далее - "муниципальная программа")
Ответственный исполнитель программы	Комитет Администрации района по социально трудовым отношениям
Участники программы	Комитет Администрация района по социально-трудовым отношениям; Комитет Администрация района по образованию; Отдел Администрации района по культуре; Филиал № 4 государственного учреждения – Алтайское отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (по согласованию); Совет профсоюзов района (по согласованию); Организации, оказывающие услуги в области охраны труда (по согласованию); Работодатели (по согласованию).
Цели программы	Улучшение условий и охраны труда в организациях района с целью снижения профессиональных рисков.
Задачи программы	Внедрение организационно - экономических механизмов управления профессиональными рисками в организациях; совершенствование нормативной правовой базы в области охраны труда; непрерывная подготовка работников по вопросам охраны труда на основе современных технологий обучения; информационное обеспечение и пропаганда охраны труда; совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения
Целевые индикаторы и показатели программы	Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более; Численность лиц с установленным в текущем году профессиональным заболева-

	нием; Удельный вес работников, занятых на рабочих местах, где проведена специальная оценка условий труда; Удельный вес работников, охваченных периодическими медицинскими осмотрами, в общем количестве работников
Сроки и этапы реализации программы	2018 -2020 годы
Объемы финансирования программы	общий объем финансирования мероприятий программы за счет средств районного бюджета составляет: 2018 год – 153 тыс. руб.; 2019 год - 153 тыс. руб.; 2020 год - 153 тыс. руб.
Ожидаемые результаты реализации программы	Снижение общего уровня производственного травматизма; полное обеспечение работников сертифицированными средствами индивидуальной защиты; регулярное проведение обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными условиями труда; увеличение объема средств, направленных работодателями на улучшение условий и охраны труда.

### **1. Общая характеристика сферы реализации программы**

Одной из наиболее актуальных задач в области охраны труда является поиск эффективных подходов к управлению охраной труда, повышение ответственности работодателей за обеспечение здоровых и безопасных условий труда на каждом рабочем месте.

Достойные условия труда и охрана труда как система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности должны стать приоритетным направлением деятельности каждого учреждения и предприятия.

Основная цель охраны труда – это сохранение жизни и здоровья работников, одним из этапов по реализации данной цели является профилактика и предотвращение опасностей, ликвидация и снижение рисков в процессе трудовой деятельности.

В результате принимаемых в районе мер удалось достичь снижения уровня травматизма на производстве, обеспечить системный подход в совместной деятельности Администрации района, профсоюзов, работодателей.

В рамках обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда за последние три года были аттестованы 233 руководителей и специалистов, а также 2713 представителей рабочих профессий. Увеличиваются за-

траты на охрану труда. Так в 2017 году они составили 17520 рублей на одного работника. Вместе с тем, в районе работодатели проводят недостаточную работу по специальной оценке условий труда с последующей сертификацией соответствия работ по охране труда.

Разработка и принятие Программы связаны с необходимостью реализации в районе государственной политики в сфере охраны труда, внедрения социально - экономически значимых технологий (аттестация рабочих мест по условиям труда и сертификация организации работ по охране труда; государственная экспертиза условий труда; обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний).

Программа дает возможность и дальше совершенствовать механизм обучения персонала по вопросам безопасности труда, повышать требования к инструктированию работников, а также осуществлять необходимые меры по их лечебно-профилактическому и санитарно-бытовому обслуживанию.

Наиболее эффективным механизмом комплексного анализа условий труда является аттестация рабочих мест по условиям труда.

Анализ несчастных случаев на производстве показывает, что в общей структуре причин несчастных случаев более 70% занимают типичные причины организационного характера, в числе которых наряду с нарушениями требований безопасности, неудовлетворительной организацией производства работ выявлены такие, как недостатки в обучении работников безопасности труда, нарушение трудовой дисциплины.

Социальная и экономическая значимость рассматриваемой проблемы требует межведомственного взаимодействия и консолидации финансовых средств на региональном и муниципальном уровнях для ее решения. Это возможно при использовании программно-целевого планирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда.

## **2. Приоритетное направление реализации муниципальной программы, цели, задачи и показатели, достижение целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы**

Необходимость разработки и реализации муниципальной программы вытекает из задачи, поставленной в долгосрочной программе социально-экономического развития Алтайского края на период до 2020 года, достижение высокого уровня благосостояния населения и создание благоприятного социального климата для деятельности и здорового образа жизни. Решение данной задачи невозможно без принятия системных мер, направленных на улучшение условий труда и сохранение здоровья трудоспособного населения.

Программно-целевой подход позволяет внедрить единые механизмы управления профессиональными рисками в организациях, расположенных на территории района, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, активизировать ресурсы организаций внебюджетного сектора экономики и финансовых средств муниципального бюджета (в отношении

подведомственных организаций и проведения мероприятий межведомственного характера).

Целью программы является улучшение условий и охраны труда в организациях района с целью снижения профессиональных рисков.

Достижение поставленной цели осуществляется посредством решения следующих задач:

внедрение организационно-экономических механизмов управления профессиональными рисками в организациях;

совершенствование нормативной правовой базы в области охраны труда;

непрерывная подготовка работников по вопросам охраны труда на основе современных технологий обучения;

информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;

совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения.

### **3. Общая характеристика мероприятий муниципальной программы**

Перечень программных мероприятий (приложение 1) систематизирован в соответствии с задачами программы.

Основным мероприятием по внедрению организационно - экономических механизмов управления профессиональными рисками в организациях является проведение специальной оценки условий труда.

Предусмотрены техническое оснащение испытательных (измерительных) лабораторий организаций, аккредитованных на проведение специальной оценки условий труда, обеспечение по результатам такой аттестации работников, занятых на работах с вредными условиями труда, средствами индивидуальной защиты в соответствии с действующими нормами.

Подготовка работников в области охраны труда является одним из важных направлений деятельности по профилактике производственного травматизма. В рамках данного направления предусматривается обучение специалистов организаций практическим методам и способам безопасного производства работ.

Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда, в том числе проведение конкурсов «Лучший социально ответственный работодатель», «Лучший по профессии», «Лучшая организация охраны труда», направлены на формирование у работодателей и работников мотивации к безопасному труду.

Совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работников включает мероприятия по оказанию медицинской, социальной и профессиональной реабилитации лиц, пострадавших на производстве (санаторно-курортное лечение, лечение после тяжелых производственных травм, предоставление дополнительного отпуска, оплата к месту лечения и т.д.), а также предусматривает проведение предварительных и периодических медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами.

#### **4. Общий объем финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы**

Финансирование программы осуществляется за счет районного бюджета.

За счет сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний финансируются предупредительные меры, в числе которых специальная оценка условий труда, обучение по вопросам охраны труда, обеспечение работников сертифицированными средствами индивидуальной защиты, а также санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами.

Общий объем финансирования мероприятий программы составляет 90,0 тыс. руб., в том числе за счет средств районного бюджета:

в 2018 году – 153 тыс. руб.;

в 2019 году – 153 тыс. руб.;

в 2020 году – 153 тыс. руб.

сводные финансовые затраты по направлениям программы приведены в приложении 3.

#### **5. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы**

Важнейшими условиями успешной реализации муниципальной программы являются эффективный мониторинг выполнения намеченных мероприятий, принятие оперативных мер по корректировке основных мероприятий и целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы.

Выполнению поставленных задач может препятствовать воздействие негативных факторов финансового характера.

Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и как следствие с недостаточным уровнем финансирования муниципальной программы. Финансовые риски могут повлечь невыполнение в полном объеме программных мероприятий, что существенно повлияет на уровень социальной защиты и на право работников муниципальных учреждений на здоровые и безопасные.

Преодоление указанных рисков возможно при условии достаточного и своевременного финансирования программных мероприятий из районного бюджета муниципального образования.

По характеру влияния на ход и конечные результаты реализации муниципальной программы существенными являются следующие риски:

нормативно-правовые, организационные и управленческие риски - неприятие или несвоевременное принятие необходимых нормативных актов, влияющих на мероприятия муниципальной программы, недостаточная проработка вопросов, решаемых в рамках муниципальной программы, недостаточная подготовка управленческих кадров, неадекватность системы мониторинга реа-

лизации программы, отставание от сроков реализации программных мероприятий.

Данные риски будут минимизированы в рамках совершенствования мер правового регулирования, предусмотренных программой, путем улучшения организации межведомственного взаимодействия с участниками программы, путем повышения ответственности должностных лиц за своевременное и высоко-профессиональное исполнение мероприятий.

## **6. Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы**

Оценка эффективности реализации программы производится путем сравнения текущих и целевых значений показателей. При этом результативность мероприятий программы оценивается исходя из результатов.

Оценка эффективности реализации программы осуществляется ежегодно в течение всего срока ее осуществления, а также в целом по окончании и определяется на основе расчетов по следующей формуле:

$$E = (Tf1/TN1 + Tf2/TN2 + Tfn/TNn) / M \times 100\%, \text{ где}$$

E – эффективность реализации программы (%);

Tf – фактические индикаторы, достигнутые в ходе реализации программы;

TN – нормативные индикаторы, утвержденные программой (приложение 3);

M – количество индикаторов программы.

Для расчета показателя интегральной оценки эффективности реализации программы (E) используются все целевые индикаторы программы.

При значении интегрального показателя эффективности реализации программы (E) от 70% до 100% и более эффективность реализации программы признается высокой, при значении менее 70% - низкой.

Приложение 1  
к муниципальной программе  
«Улучшение условий и охраны труда  
в Крутихинском районе Алтайского края на  
2018-2020 годы»

Мероприятия  
муниципальной программы по улучшению условий и охраны труда  
в Крутихинском районе Алтайского края на 2018-2020 годы

Цели, задачи, мероприятия	Сумма затрат тыс. руб.				Источники финансирования	Исполнитель	Ожидаемый результат
	2018 год	2019 год	2020 год	всего			
1	2	3	4	5	6	7	8
Цель- улучшение условий и охраны труда в организациях района с целью снижения профессиональных рисков.							снижение количества пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более; увеличение удельного веса работников, занятых на рабочих местах, аттестованных по условиям труда



Задача 1. Внедрение организационно-экономических механизмов управления профессиональными рисками в организациях.							увеличение удельного веса работников, занятых на рабочих местах, где проведена специальная оценка условий труда
Мероприятие 1.1. Организация проведения специальной оценки условий труда для оценки условий труда на каждом рабочем месте, выявление вредных и (или) опасных производственных факторов и осуществления мероприятий по приведению условий труда в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда,* в том числе за счет средств районного бюджета: Комитет Администрации Каменского района по образованию.	30,0  70	30,0  70	30,0  80	90,0  220	районный бюджет  внебюджетные	Комитет Администрации района по образованию; , оказывающие услуги в области охраны труда (по согласованию); работодатели (по согласованию).	улучшение условий труда работников организаций, снижение уровня производственного травматизма
Мероприятие 1.2. Техническое оснащение испытательных (измерительных) лабораторий						организации, оказывающие услуги в области охраны труда (по согласованию); работодатели (по согласованию)	повышение качества проведения специальной оценки условий труда
Мероприятие 1.3. Организация обеспечения сертифицированными спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты работников, занятых на работах с вредными производственными факторами**	10  100	10  100	10  100	30  300	районный бюджет внебюджетные	организации, оказывающие услуги в области охраны труда (по согласованию); работодатели (по согласованию)	повышение защищенности работников от воздействия вредных производственных факторов
Задача 2. Совершенствование нормативной правовой базы в области охраны труда							

Мероприятие 2.1. Разработка программ улучшений условий и охраны труда						работодатели (по согласованию)	улучшение условий и охраны труда в организациях
Задача 3. Непрерывная подготовка работников по вопросам охраны труда на основе современных технологий обучения							снижение количества пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более.
Мероприятие 3.1. Организация обучения по вопросам охраны труда руководителей и специалистов***	12 30	12 30	12 30	36 90	районный бюджет внебюджетные	организации, оказывающие услуги в области охраны труда (по согласованию); работодатели (по согласованию).	повышение уровня знаний в сфере охраны труда, снижение производственного травматизма
Задача 4. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда							повышение качества и комфортности рабочих мест
Мероприятие 4.1. Пропаганда активного здорового образа жизни среди работающих, информирование населения о состоянии охраны труда и травматизма в организациях района через средства массовой информации и на официальном интернет-сайте района.						Комитет Администрация района по социально-трудовым отношениям	пропаганда безопасного труда
Мероприятие 4.2. Участие работодателей района в краевом конкурсе «Лучший социально ответственный работодатель»						Министерство Алтайского края по труду и социальной защите	пропаганда передового опыта в области социально-трудовых отношений

Мероприятие 4.3. Участие работодателей района в краевом конкурсе профессионального мастерства «Лучший по профессии»						Министерство Алтайского края по труду и социальной защите	повышение престижа рабочих профессий, совершенствование профессиональных знаний и методов работы, содействие росту квалификации кадров.
Мероприятие 4.4. Организация месячника безопасности труда в честь Всемирного дня охраны труда	1	1	1	3	районный бюджет	Комитет Администрации района по социально-трудовым отношениям работодатели (по согласованию)	привлечение внимания общественности к вопросам безопасности труда, продвижение культуры охраны труда, формирование социально привлекательных рабочих мест
Задача 5. Совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения							увеличение удельного веса работников, охваченных периодическими медицинскими осмотрами
Мероприятие 5.1. Организация проведения периодических медицинских осмотров работников	100 300	100 300	100 400	300 1000	районный бюджет внебюджетные	работодатели (по согласованию)	профилактика профессиональной заболеваемости работников
Итого:	153 500	153 500	153 600	459 1600	Районный бюджет внебюджетные		

\* - Финансирование специальной оценки условий труда муниципальных организаций осуществляется в пределах средств, предусмотренных на текущую деятельность. Специальная оценка условий труда в организациях внебюджетного сектора экономики проводится за счет средств работодателя.

\*\* - Приобретение средств индивидуальной защиты для работников муниципальных организаций осуществляется за счет средств, предусмотренных на текущую деятельность, для работников организаций внебюджетного сектора экономики – за счет средств работодателя.

\*\*\* - Обучение по вопросам охраны труда руководителей и специалистов муниципальных организаций осуществляется за счет средств, предусмотренных на текущую деятельность, для работников организаций внебюджетного сектора экономики – за счет средств работодателя.

Приложение 2  
к муниципальной программе  
«Улучшение условий и охраны труда  
в Крутихинском районе Алтайского  
края на 2018-2020 годы»

Сведения об индикаторах муниципальной программы  
«Улучшение условий и охраны труда в Крутихинском районе Алтайского края  
на 2018-2020 годы»

№ п/п	Наименование индикатора (показателя)	Ед. изм.	Значение по годам		
			2018	2019	2020
1	Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более	человек на тыс. работающих	1,4	1,35	1,3
2	Численность лиц с установленным в текущем году профессиональным заболеванием	человек на тыс. работающих	0	0	0
3	Удельный вес работников, занятых на рабочих местах, где проведена специальная оценка условий труда	%	61	70	80
4	Удельный вес работников, охваченных периодическими медицинскими осмотрами, в общем количестве работников	%	97	100	100

Приложение 3  
к муниципальной программе «Улучшение условий и охраны труда в Крутихинском районе Алтайского края на 2018-2020 годы»

Объем финансовых ресурсов,  
необходимых для реализации муниципальной программы  
«Улучшение условий и охраны труда в Крутихинском районе Алтайского края на 2018-2020 годы»

Источники и направления расходов	Сумма расходов, тыс. руб.			всего	Примечание
	2018	2019	2020		
Всего финансовых затрат	653	653	753	2059	
в том числе					
из районного бюджета	153	153	153	459	
из краевого бюджета (на условиях софинансирования)					
из федерального бюджета (на условиях софинансирования)					
из внебюджетных источников	500	500	600	1600	